

Số: /TTr-UBND

Lào Cai, ngày tháng 11 năm 2025

(DỰ THẢO)

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai (sau đây gọi là Nghị quyết) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Thỏa thuận quốc tế số 70/2020/QH14;
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi Nghị định 78/2025/NĐ-CP hướng dẫn và biện pháp để tổ chức Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định 79/2025/NĐ-CP về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 65/2021/NĐ-CP ngày 30/6/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế; Nghị định số 177/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung các Nghị định trong lĩnh vực thỏa thuận quốc tế; xử lý một số vấn đề liên quan đến việc tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và sắp xếp tổ chức bộ máy trong lĩnh vực thỏa thuận quốc tế;
- Thông tư số 43/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế;

- Nghị quyết 59-NQ/TW của Bộ Chính trị về hội nhập quốc tế trong tình hình mới;

- Đề án số 17 của Tỉnh ủy Lào Cai về Mở rộng đối ngoại, tăng cường hội nhập và hợp tác quốc tế trong tình hình mới (giai đoạn 2026-2030).

2. Cơ sở thực tiễn

Trước hợp nhất địa phương, HĐND tỉnh Yên Bái ban hành Nghị quyết số 34/2023/NQ-HĐND ngày 08/7/2023 Quy định mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Yên Bái; HĐND tỉnh Lào Cai không ban hành Nghị quyết, việc đảm bảo kinh phí thực hiện theo quy định tại Nghị định số 65/2021/NĐ-CP và Thông tư số 43/2022/TT-BTC. Tuy nhiên, Thông tư số 43/2022/TT-BTC chỉ quy định các mức chi tối đa, do đó trong quá trình thực hiện tại tỉnh Lào Cai (trước hợp nhất) khó xác định mức chi cụ thể tại địa phương.

Sau khi hợp nhất hai tỉnh, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 08/7/2025 về việc tiếp tục thực hiện, bãi bỏ một phần, bãi bỏ toàn bộ một số nghị quyết quy định về chính sách chi ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Theo đó, Nghị quyết số 34/2023/NQ-HĐND ngày 08/7/2023 Quy định mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Yên Bái tiếp tục được áp dụng cho địa bàn tỉnh Yên Bái (cũ). Tuy nhiên, đây là nội dung chi ngân sách cần được thống nhất để áp dụng chung trên toàn địa bàn tỉnh Lào Cai mới (bao gồm cả các xã, phường biên giới có ký kết thỏa thuận quốc tế), việc chỉ áp dụng trên địa bàn tỉnh Yên Bái (cũ) không đảm bảo phù hợp với thực tiễn.

Bên cạnh đó, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh nhằm triển khai, thực hiện Đề án số 17 của Tỉnh ủy về Mở rộng đối ngoại, tăng cường hội nhập và hợp tác quốc tế trong tình hình mới (giai đoạn 2026-2030). Nghị quyết được ban hành sẽ góp phần nâng cao chất lượng công tác đối ngoại của tỉnh, tạo thêm nguồn lực để các cơ quan, đơn vị, địa phương, cán bộ phụ trách thực hiện hiệu quả, chất lượng công tác ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế, tăng cường mở rộng hợp tác quốc tế trong thời gian tới.

Về mặt pháp lý, tại khoản 3 Điều 6 Thông tư số 43/2022/TT-BTC quy định:

“3. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương”.

Do vậy, việc xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai là cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật hiện hành. Việc ban hành Nghị quyết mới cũng giúp quy định pháp luật của Trung ương được phổ biến, triển khai hiệu quả tại các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Triển khai thực hiện hiệu quả Đề án số 17 của Tỉnh ủy Lào Cai về Mở rộng đối ngoại, tăng cường hội nhập và hợp tác quốc tế trong tình hình mới;

- Tạo cơ sở pháp lý cho việc chi ngân sách địa phương bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai;

- Tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị, địa phương của tỉnh thực hiện việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Kế toán và các văn bản khác có liên quan;

- Bảo đảm việc tổ chức thực hiện hiệu quả các văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt là Thông tư số 43/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng Nghị quyết phải bảo đảm thẩm quyền về hình thức, thẩm quyền về nội dung được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Thỏa thuận quốc tế ngày 13/11/2020; Nghị định số 65/2021/NĐ-CP ngày 30/6/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế; Nghị định số 177/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung các Nghị định trong lĩnh vực thỏa thuận quốc tế; xử lý một số vấn đề liên quan đến việc tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và sắp xếp tổ chức bộ máy trong lĩnh vực thỏa thuận quốc tế và các quy định khác có liên quan.

- Mức chi được quy định tại dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định tại Thông tư số 43/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế; phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện nhiệm vụ Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Văn bản số 3111/UBND-TH ngày 18/10/2025 về việc rà soát danh mục, chuẩn bị nội dung kỳ họp HĐND tỉnh thường lệ cuối năm 2025, Sở Ngoại vụ đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai và các hồ sơ liên quan.

Sau khi xây dựng dự thảo, cơ quan chủ trì soạn thảo đã đăng tải hồ sơ dự thảo nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh và Cổng Thông tin điện tử Sở Ngoại vụ để lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân, đảm bảo thời gian theo quy định; đồng thời, tổ chức lấy ý kiến các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo, bao gồm Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lào Cai, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh (trong đó có Sở Tài chính, Sở Nội vụ,

Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ theo quy định) và UBND các xã, phường biên giới trên địa bàn tỉnh.

Trên cơ sở ý kiến tham gia, góp ý, Sở Ngoại vụ đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số ... Sau khi thẩm định, Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../11/2025 về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Căn cứ nội dung thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Ngoại vụ đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và các hồ sơ liên quan. Sở Ngoại vụ đã trình Ủy ban nhân dân tỉnh, đồng thời gửi Sở Tư pháp hồ sơ theo quy định.

Văn phòng Ủy ban nhân dân tiếp nhận và xử lý hồ sơ dự thảo văn bản theo Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh. Sau khi xem xét, Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định trình dự thảo nghị quyết đến Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết được kết cấu thành 04 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

b) Đối tượng áp dụng

Hội đồng nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh; cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp xã; đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan tham gia vào quá trình ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

c) Mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Thông tư số 43/2022/TT-BTC quy định 17 mức chi bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế. Đối với các mức chi cho công tác thỏa thuận quốc tế, có: 06 mức chi viện dẫn thực hiện theo các Thông tư liên quan; 02 mức chi thực hiện theo thực tế phát sinh trên cơ sở các hóa đơn chứng, từ hợp pháp; 03 mức chi có tính chất đặc thù phục vụ công tác thỏa thuận quốc tế được Bộ Tài chính quy định mức tối đa và giao cho Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi cụ thể tại địa phương.

(1) Đối với 06 nội dung, mức chi được viện dẫn: Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo quy định tại Thông tư 43/2022/TT-BTC, các Thông tư của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp và các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Các nội dung chi, mức chi cho công tác thỏa thuận quốc tế thực hiện theo chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu tài chính tại các Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành, đang có hiệu lực, bao gồm:

- Chi tổ chức các cuộc họp, hội nghị, công tác phí trong nước: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 09/2025/NQ-HĐND ngày 06/6/2025 của Hội

đồng nhân dân tỉnh Lào Cai quy định về chế độ công tác phí, chi tổ chức hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh Lào Cai.

- Chi rà soát liên quan đến thỏa thuận quốc tế quy định tại điểm b khoản 2 Điều 6; điểm c khoản 3 Điều 6, Nghị định số 65/2021/NĐ-CP: Thực hiện theo Nghị quyết số 29/2023/NQ-HĐND ngày 08/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định một số mức chi bảo đảm công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Yên Bái.

- Chi tuyên truyền, phổ biến thỏa thuận quốc tế theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều 6 Nghị định số 65/2021/NĐ-CP: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 61/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Yên Bái.

(2) Đối với 03 mức chi đặc thù thuộc thẩm quyền quyết định của địa phương do Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi cụ thể: Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức chi cụ thể bằng 100% mức chi tối đa quy định tại Thông tư 43/2022/TT-BTC, cụ thể như sau:

- Chi xây dựng các loại hồ sơ quy định tại điểm d khoản 1 Điều 6 Nghị định số 65/2021/NĐ-CP, gồm: Hồ sơ trình về đề xuất ký kết thỏa thuận quốc tế; hồ sơ trình về việc sửa đổi, bổ sung, gia hạn, chấm dứt hiệu lực, rút khỏi, tạm đình chỉ thực hiện thỏa thuận quốc tế.

Mức chi: **10.000.000 đồng/1 bộ hồ sơ**, do cơ quan chủ trì trình thực hiện và tính cho sản phẩm hồ sơ cuối cùng được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Danh mục một bộ hồ sơ thực hiện theo quy định tại Luật Thỏa thuận quốc tế.

- Chi soạn thảo mới dự thảo thỏa thuận quốc tế quy định tại điểm c khoản 1 Điều 6 Nghị định số 65/2021/NĐ-CP (*tính cho sản phẩm là thỏa thuận quốc tế cuối cùng được ký kết*): mức chi **5.000.000 đồng/văn bản**.

- Chi báo cáo về tình hình ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế theo quy định tại điểm c khoản 5 Điều 6 Nghị định số 65/2021/NĐ-CP: Báo cáo tình hình ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế theo chuyên đề hoặc đột xuất theo yêu cầu của cấp có thẩm quyền: mức chi **3.000.000 đồng/báo cáo** (*tính cho sản phẩm báo cáo cuối cùng*).

Lý do đề xuất mức chi bằng 100% mức chi tối đa của Thông tư số 43/2022/TT-BTC: Các mức chi này tương đương mức chi theo quy định tại Nghị quyết số 34/2023/NQ-HĐND ngày 08/7/2023 Quy định mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Yên Bái, đã được thực hiện từ năm 2023 đến nay. Kinh phí đã được dự toán trong Đề án số 17 của Tỉnh ủy về Mở rộng đối ngoại, tăng cường hội nhập và hợp tác quốc tế trong tình hình mới (giai đoạn 2026-2030). Ngoài ra, việc cấp kinh phí sẽ căn cứ theo dự toán giao đầu năm của các cơ quan, đơn vị, do vậy sẽ đảm bảo không ảnh hưởng đến cân đối nguồn lực ngân sách địa phương.

d) Kinh phí và nguồn kinh phí thực hiện

- Tổng kinh phí thực hiện hàng năm dự kiến 300-500 triệu đồng, bao gồm kinh phí đảm bảo cho việc xây dựng hồ sơ, ký kết mới hoặc sửa đổi, bổ sung các thỏa thuận quốc tế do Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường biên giới ký kết, triển khai; kinh phí tổ chức báo cáo công tác thỏa thuận quốc tế.

- Nguồn kinh phí: Kinh phí thực hiện chính sách được bảo đảm từ Ngân sách nhà nước (chi hợp tác với các tỉnh trong và ngoài nước) theo phân cấp ngân sách hiện hành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai, xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo Dự thảo Nghị quyết và các hồ sơ liên quan theo quy định)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó CT UBND tỉnh;
- Các sở: Ngoại vụ, Tư pháp, Tài chính;
- Chánh VP;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH